



Bilan de l'opération Données Plages 2020



Le projet Données Plages 2020 visait à recueillir et qualifier un ensemble **de données sur les plages du littoral de Nouvelle-Aquitaine** dans la perspective d'offrir des données fiables aux porteurs de projets institutionnels et privés, dans le cadre d'une **démarche en open data**.

Le projet s'est inscrit dans la continuité des actions portées par les membres du GIP littoral en matière d'aménagement durable des plages. En effet, depuis 2010, les territoires littoraux ont porté de nombreux projets de requalification des espaces de plans plages. Au-delà de ces opérations d'aménagement durable, c'est d'abord autour de la question des flux que les enjeux en matière d'amélioration de l'information sur les plages se sont imposés aux territoires dans la perspective d'améliorer la gestion des sites et l'accueil des publics.

Ces questions se sont particulièrement posées sur les secteurs de plages girondines soumises à la pression métropolitaine de Bordeaux et qui ont à gérer des pics de fréquentation de plus en plus nombreux et sur une période élargie.

Des étapes préalables ont conduit à la volonté des membres du GIP de mettre en œuvre ce projet sur les données Plages

- Une expérimentation menée en 2017 autour de la mesure de la fréquentation des plages et la mise à disposition de cette information sur une application provisoire « *GoPlages* » auprès d'une communauté de testeurs de la Métropole bordelaise
- Cette expérimentation a été complétée d'une enquête « *Les Bordelais et la Plage* »

Ces étapes préalables ont mis en avant d'une part qu'une donnée qualifiée sur les plages permettrait d'accompagner les usagers dans leurs visites. L'enquête a également mis en avant des habitudes et des comportements sur lesquels de la donnée pourrait influencer : une mauvaise connaissance de l'offre de plages, une absence de données sur les conditions d'accessibilité et des offres alternatives à la voiture pour s'y rendre, etc.

En 2018, une mission d'étude complémentaire a été menée avec un cabinet d'étude Athome Solution pour organiser les contours du présent projet. En menant une série d'entretiens qualifiés, cette mission a permis de mettre en avant les besoins en termes de données sur les plages et de les mettre en lien avec les usages potentiels.

De toute ses missions préalables, il est ressorti **le besoin de disposer d'une donnée de base, simple, harmonisée à un niveau régional sur les plages**. Le projet a porté sur une échelle régionale, et plus particulièrement sur les **189 plages surveillées** du littoral de Nouvelle-Aquitaine. Le contenu et les objectifs du projet ont fait l'objet d'une validation en Conseil d'administration du GIP Littoral le 15 octobre 2019.

Les objectifs fixés par le GIP Littoral, ses membres et partenaires pour ce projet ont donc été les suivants :

- Qualifier et fiabiliser progressivement une donnée sur les plages
- Animer le partenariat littoral pour la mise à jour de ces données
- Animer, gérer, partager en open data ces données afin de favoriser leur réutilisation
- Développer une visionneuse permettant de donner à voir ces données
- Poursuivre le travail autour de l'identification des données et notamment les données temps réel

1 | Un projet partenarial et innovant

Le partenariat

La mise en œuvre de ce projet s'est inscrite dans le cadre d'une démarche partenariale animée par le GIP Littoral, en étroite collaboration avec le **GIP ATGeRi**, qui a accompagné le GIP littoral à toutes les étapes techniques tout au long de l'année 2020. Une **convention de partenariat** détaille les missions et les engagements de chacune des parties.

Plus globalement, c'est l'ensemble du partenariat littoral qui s'est mobilisé dans le cadre du Groupe technique de suivi du projet et selon un niveau d'engagement précisé ci-dessous :

- Les **membres et partenaires du GIP Littoral** dans le portage global du projet pour en fixer les objectifs, les grandes orientations et le suivi ;
- Le **CRT Nouvelle Aquitaine et Charente Tourisme**, comme acteurs majeurs pour la récupération des données « touristiques » ;
- **Les offices de tourisme, les collectivités littorales, ONF, les SDIS, les Préfectures** ..., en tant que contributeurs actifs ;
- **La MONA et l'ADI Nouvelle-Aquitaine** pour l'assistance à l'animation générale sur l'utilisation et la valorisation des données plages ;
- La **Région et la Banque des territoires**, présents à toutes les étapes de mise en œuvre du projet et cofinanceurs de l'opération à hauteur de 60% (30% pour la Région, 30% pour la Banque des territoires).

Enfin, des **prestataires extérieurs** ont également été mobilisés pour la réalisation de missions spécifiques : développement de modules de recherche, formation (Open Street Map...)....

Un projet reconnu pour son caractère innovant du projet

Le partenariat avec le GIP ATGeRi a permis de baser le projet sur **deux solutions open source** :

- le Catalogue Open Data [Ckan](#) : la Base de données plage constituée et mise à jour au cours de ce projet sera publiée sur ce catalogue intégrée à la plateforme PIGMA reposant plus globalement sur le projet open source [geOrchestra](#).
- Le visualiseur est basé la solution open source [Mviewer](#). Un module de filtre a été développé pour les besoins du projet et reversé dans le dépôt de code de la solution pour être réutilisable par l'ensemble de la communauté. Cela permet ainsi au projet de bénéficier d'une solution libre tout en contribuant à son enrichissement.

Par ailleurs, ces données sont couvertes par Licence Ouverte 2.0, ce qui signifie que le « Réutilisateur » est libre de réutiliser l' « Information » :

- de la reproduire, la copier,
- de l'adapter, la modifier, l'extraire et la transformer, pour créer des « Informations dérivées », des produits ou des services,
- de la communiquer, la diffuser, la redistribuer, la publier et la transmettre,
- de l'exploiter à titre commercial, par exemple en la combinant avec d'autres informations, ou en l'incluant dans son propre produit ou application.

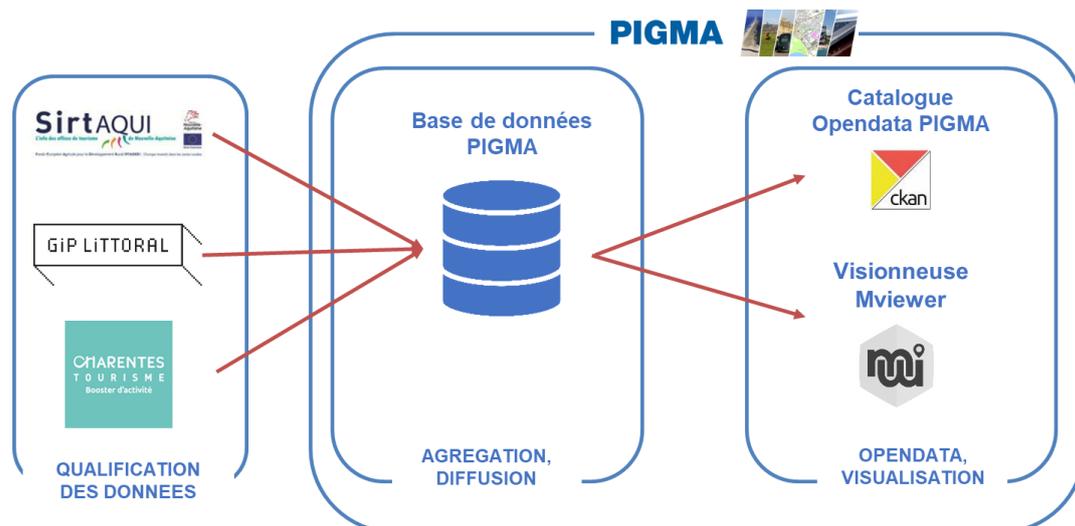


Figure 1 : Schéma de principe sur mise en œuvre du projet

2 | La mise en œuvre du projet

Mobilisation des systèmes d'information touristiques Sirtaqui et Ayaline

Un groupe de travail resserré a été mis en place pour la réalisation de ce projet regroupant le GIP Atgeri, le CRT Nouvelle-Aquitaine et Charentes tourisme.

Ces 2 derniers ont été particulièrement impliqués dans la mise à jour et l'animation de leurs systèmes d'informations touristiques (SIT) à savoir les outils Sirtaqui et Ayaline qui ont été utilisés pour héberger une large majorité des données ouvertes.

Cette 1^{ère} étape a consisté en :

- un nettoyage des différentes bases de données sur les plages surveillées à partir des données du GIP Littoral
- la rédaction de consignes d'harmonisation pour la saisie des descriptifs, la mise à jour de la photothèque ...
- la mise à jour et la création de rubriques pour couvrir l'ensemble des données sur les plages
- l'animation et la mobilisation du réseau de contributeurs à savoir les offices de tourisme sur les SIT, mais également les syndicats de surveillance des plages, les SDIS (17 et 64), les communes et préfectures de département pour les données relevant de la surveillance des plages

Elaboration d'une base de données consolidée « Nouvelle Aquitaine » par le GIP Atgeri

A partir de ces données qualifiées, le GIP Atgeri a consolidé et intégré ces données sur une seule et même base de niveau régional.

Cette base de données Plages contient aujourd'hui les informations suivantes :

- la localisation des plages surveillées de la Nouvelle-Aquitaine,
- un descriptif harmonisé et complet de chaque plage du littoral néo-aquitain,
- la nature de la baignade (océane, lacustre...)
- les caractéristiques de la plage (sable, galets...)

- l'offre de services et d'équipements publics : sanitaires, douches, jeux pour enfants, bars- restauration, stationnement vélos / voiture (gratuit – payant) / camping car
- les périodes et horaires de surveillance des plages,

Réalisation de la carte interactive

Cette partie de la mission a également été réalisée en interne par le GIP Atgeri.

Une prestation externe confiée à la société JDEV a permis de développer 2 modules spécifiques pour faciliter la navigation sur la carte interactive :

- un module de cluster pour naviguer par grands territoires sur la carte ;
- un module de filtres de recherche multicritères.

L'ergonomie et design de la carte interactive ont été réalisés par le GIP Atgeri, à partir des indications fournies par le GIP Littoral (couleurs, police de caractère...)

Il est important ici de rappeler que la réalisation de cette carte interactive poursuivait en premier lieu un objectif de valorisation du projet afin de montrer concrètement le type de données qui étaient disponibles. Ainsi, l'objet 1^{er} de cette carte n'est pas d'être utilisée comme un service à l'utilisateur, néanmoins son **format responsive**, la **possibilité d'encapsuler facilement la carte à différentes échelles**, et les modules développés rendent la navigation sur cette carte très correcte. Elle reste néanmoins plus à considérer comme outil d'information fiable et qualifié mis à disposition par le partenariat littoral.

La possibilité d'encapsuler la carte est particulièrement appréciable pour de petites collectivités ne disposant pas d'outils de type carte, ou encore pour la presse qui cherche souvent à réaliser des cartes. En revanche pour toutes les structures qui disposent déjà d'outils de visualisation, c'est davantage le flux de données qui les intéresse.

3| Les résultats du projet

Utilisation de la donnée dans le contexte particulier de la réouverture des plages en mode dérogatoire

Si l'objectif initial des partenaires du projet était d'ouvrir ces données quelques semaines avant les premières ouvertures de plages, la mise en œuvre de l'opération a été marquée par le contexte particulier de la crise sanitaire liée à la Covid 19 qui a nécessité des adaptations.

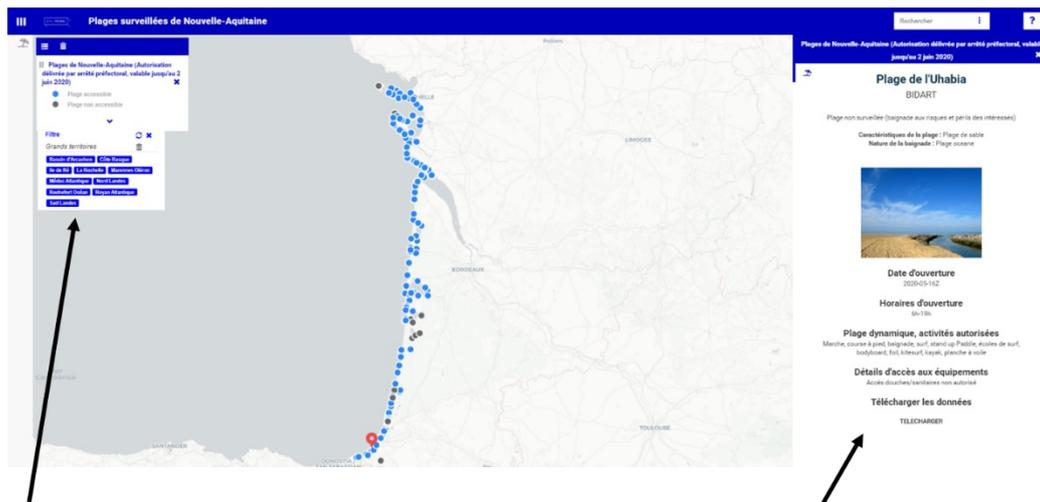
Le groupe technique resserré de suivi du projet réunissant les principaux partenaires a validé la possibilité d'utiliser une partie du jeu de donnée pour donner une information dans le contexte de **réouverture dans un cadre dérogatoire des accès aux plages** à partir du 16 mai 2020, et qui ont fait l'objet d'arrêtés préfectoraux sur une période allant du 16 mai au 2 juin 2020).

Il a ainsi été décidé de recueillir l'ensemble des informations prises dans les arrêtés préfectoraux concernant la réouverture des accès aux plages avec les informations suivantes :

- Plages « ouvertes /fermées »
- Activités autorisées dans le cadre du concept de plage dynamique
- Horaires d'accès
- Mesures sanitaires (fermetures douches, sanitaires, sens entrée / sortie...)

Ainsi, le 1er jeu de donnée qui a été largement diffusé a été celui lié à cette réouverture dérogatoire. Ce travail a été rendu possible dans un laps de temps très court du fait de la structuration préalable de la base de données à un niveau régional et d'une forte mobilisation de tous les acteurs du littoral :

- Les collectivités et les préfetures pour la transmission des informations
- Le GIP littoral pour la compilation et la saisie de ces informations (le choix a été fait d'héberger ces données sur un tableur excel pour plus de réactivité)
- Le GIP Atgeri pour la finalisation de la carte interactive et du jeu de donnée
- Le partenariat littoral dans sa globalité pour la diffusion de l'information



Une information sur les plages « réouvertes » de manière dérogatoire

Les informations liées au contexte Covid : date de réouverture, horaires d'ouverture des plages, détail des activités autorisées, informations sur les accès aux équipements (douches fermées, etc.)

Figure 2 : Capture d'écran du Jeu de données « Plages Covid » ouvert le 18 mai 2020

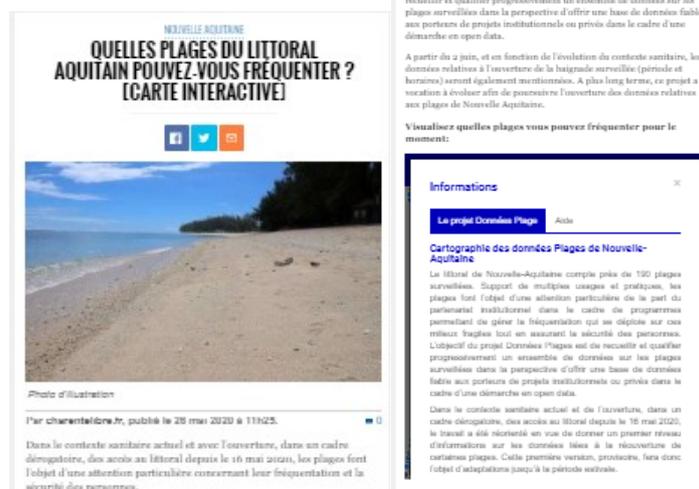


Figure 3¹ : Exemple de Retour presse Charente Libre le 26 mai – utilisation de la carte interactive – encapsulage

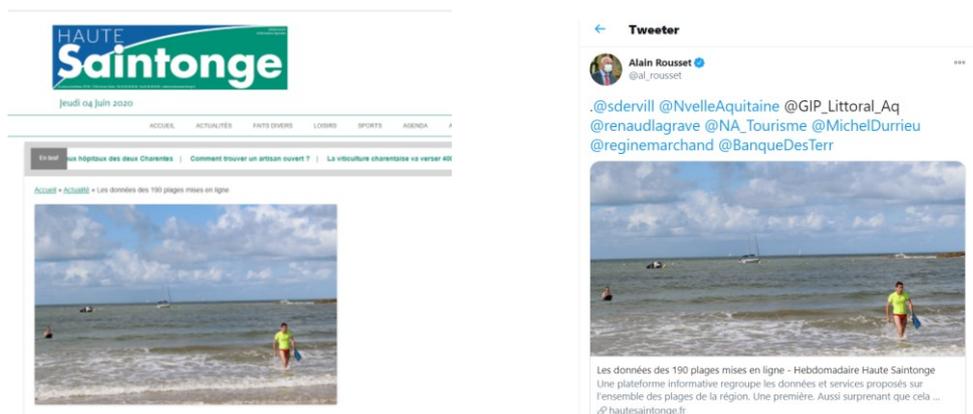


Figure 4 : Exemple mise en ligne de l'information sur site de collectivités et de partage sur les réseaux sociaux notamment par les élus du littoral ²

La sortie du jeu de données prévu initialement sur les plages à partir du 5 juin

Quelques jours après le déconfinement, le jeu de données sur les plages tel qu'il avait été envisagé a pu être publié. Encore une fois, la récupération des données sur les périodes et horaires d'ouverture des plages a été plus complexe du fait des incertitudes liées au contexte particulier (réalisation des formations préalables des MNS, possibilités de recrutement....).

Url pour récupérer les données plages :

<https://www.pigma.org/datanouvelleaquitaine/dataset/plages-de-nouvelle-aquitaine>

Url de la carte interactive est le suivant :

<https://www.pigma.org/public/visualiseur/mviewer/?config=apps/donneesplages/donneesplages.xml>

Lorsque le visiteur se rend sur la carte, une première fenêtre l'informe des objectifs du projet avec le texte suivant :

Cartographie des données Plages de Nouvelle-Aquitaine

Le littoral de Nouvelle-Aquitaine compte près de 190 plages surveillées. Support de multiples usages et pratiques, les plages font l'objet d'une attention particulière de la part du partenariat institutionnel dans le cadre de programmes permettant de gérer la fréquentation qui se déploie sur ces milieux fragiles tout en assurant la sécurité des personnes. L'objectif du projet Données Plages est de recueillir et qualifier progressivement un ensemble de données sur les plages surveillées dans la perspective d'offrir une base de données fiable aux porteurs de projets institutionnels ou privés dans le cadre d'une démarche en open data.

Pour contribuer au plan de sortie du confinement, une première version de la base de données a été mise à disposition, avec principalement des informations sur les autorisations d'accès aux plages.

¹ https://www.charentelibre.fr/2020/05/26/quelles-plages-du-littoral-aquitain-pouvez-vous-frequer-carte-interactive_3603158.php

² https://twitter.com/al_rousset/status/1265180592179740678

Dans le contexte d'un retour à la normale à partir du 2 juin 2020, sur une nouvelle page internet (nouvelle URL), le jeu de données prévu initialement est disponible en open data. Il comprend des informations ciblées : nom et géolocalisation des plages, descriptif texte, caractéristiques de la plage et nature de la baignade, photothèque, périodes et horaires de surveillance de la baignade.

Ces premières données sont issues des systèmes d'information Sirtaqui et Ayaline alimentées et mises à jour avec le soutien du CRTNA et de Charentes Tourisme. Elles sont complétées de données du GIP Littoral.

L'objectif étant de donner de la visibilité aux données disponibles. Dans un premier temps une visionneuse des plages de Nouvelle-Aquitaine a été réalisée avec un lien permettant aux professionnels de récupérer les données et consulter la carte interactive : lien permettant aux professionnels de récupérer les données et consulter la carte interactive. Cette dernière n'a pas vocation à être utilisée seule, mais son contenu peut néanmoins être encapsulé pour tous ceux qui le souhaiteraient (à l'échelle régionale ou en zoomant sur un territoire spécifique).

A long terme, ce projet a vocation à évoluer et l'objectif est de poursuivre l'ouverture des données relatives aux plages de Nouvelle-Aquitaine.

Démarche libre et open data

Le projet s'appuie sur des logiciels libres :

la base de données plage est publiée sur le Catalogue Open Data Ckan intégrée à la plateforme PIGMA reposant plus globalement sur le projet open source geOrchestra.

le visualiseur est basé la solution open source Mviewer. Les modules de filtre développés pour les besoins du projet par la société JDEV sont reversés dans le dépôt de code de la solution pour être réutilisable par l'ensemble de la communauté. Cela permet au projet de bénéficier d'une solution libre tout en contribuant à son enrichissement.

Hébergement - Données utilisées – Financement du projet

Plus globalement, le Comité Régional du Tourisme qui pilote les trois systèmes d'informations touristiques régionaux (Sirtaqui, Ayaline, et LEI) travaille à une valorisation de l'information pour une utilisation grand public. Dans les prochains jours une page dédiée sur le site du CRTNA permettra de consulter les activités et les sites touristiques ouverts et en particulier les informations sur les plages. La carte interactive des plages sera aussi disponible. Ce dispositif permettra de faire un lien avec les informations utiles sur les destinations, mais aussi permettra de profiter des flux importants du site touristique régional, ainsi que des actions de communication qui seront lancées dans les prochaines semaines avec les territoires. Toutes les informations seront actualisées par les Offices du tourisme en coopération avec la MONA. En collaboration avec le GIP Littoral, les données sur les plages seront disponibles dans ce cadre.

Partenariat technique : Le projet est animé dans le cadre d'une convention de partenariat entre le GIP Littoral et le GIP ATGeRI.

Financement du projet - Le projet Données Plages fait l'objet d'un financement pour son caractère innovant de la part de la Région Nouvelle-Aquitaine et de la Banque des Territoire.

Données utilisées - Données utilisées : Pilotage Comité régional du Tourisme de Nouvelle-Aquitaine ; Sirtaqui ; Ayaline – Charentes Tourisme ; GIP Littoral

Les informations sont ensuite affichées avec les points plages différenciés selon que la plage est surveillée ou non.

Un tri est possible par territoires, par nature de plage et par équipements présents.

Une fenêtre à droite récapitule l'ensemble des informations.



Figure 5 : Capture d'écran de la carte interactive des Plages

4 | Les suites à donner : l'utilisation des données existantes et la poursuite du recueil de nouvelles données

L'utilisation des données existantes : Appel à Idées Innov Plages lancé par ADI

Le travail de valorisation et d'animation sur l'existence de ces données devra se conduire sur le long terme. C'est la raison pour laquelle ce projet a été inscrit comme une action phare de la convention qui sera signée prochainement avec l'Agence de développement économique régionale (ADI) et qui pourra assurer un lien étroit notamment auprès des porteurs de projets privés.

Avant la signature de cette convention, un appel à idées « Innov Plages »³ a d'ores et déjà été lancé durant l'été 2020. Cet appel à idée constitue une des premières actions associées au « **Tourisme Lab** », un dispositif phare du plan régional de reprise des activités touristiques en cohérence avec la feuille de route régionale Néo Terra. Animé par ADI Nouvelle-Aquitaine, il a pour mission de structurer et d'animer un réseau pour développer l'activité des entreprises touristiques par l'innovation avec l'expérimentation de solutions innovantes autour du thème « tourisme durable et éco-responsable. »

L'objectif de l'Appel à Idée est d'identifier et de valoriser des utilisations innovantes de données au service des problématiques des territoires littoraux d'excursion. Les axes privilégiés d'innovation sont les suivants :

- Usages et pratiques des loisirs
- Protection et gestion environnementales des sites
- Sécurité des biens et des personnes
- Transport et mobilités

Il cible notamment entreprises innovantes, start-ups, grands groupes, associations, acteurs de l'ESS, centres technologiques, universités, clusters et pôles...

³ Annexe : Communiqué de presse Appel à Idée – ADI

Si l'analyse est encore en cours, sur les 20 dossiers reçus, 7 candidatures se détachent. L'accompagnement de ces dossiers pourra se faire dans le cadre du Tourisme Lab et pourrait prendre les formes suivantes :

- pour les solutions opérationnelles : promouvoir l'innovation, rechercher des lieux d'expérimentation, commercialiser les solutions et développer les CA ...
- pour les solutions à développer : vérifier la viabilité du projet et définir les besoins, mobiliser des partenaires et des futurs usagers, favoriser le développement de la solution

L'utilisation des données existantes via QR Code : Signalétique d'information sur les plages surveillées

Une récente démarche engagée par le Préfet régional en charge de la sécurité et de la défense visant à améliorer l'**information sur les risques de noyades par baignades**, propose l'utilisation d'un QR Code sur des panneaux d'information. Ce QR Code renverrait vers une carte donnant l'information sur les plages surveillées de proximité. Il s'agit là d'une utilisation très concrète des données sur la surveillance et la localisation des plages.

Poursuivre la récupération de données sur les plages – Plan d'action 2021

Le groupe technique Plages regroupant les membres et partenaires du GIP Littoral, réuni le 10 novembre 2020, a ciblé un travail pour l'année 2021 portant sur les données liées à l'amélioration de l'information sur l'accessibilité des plages et notamment pour les personnes en situation de handicap.

Les données suivantes pourraient donc faire l'objet d'un travail similaire à celui engagé en 2020 :

- Stationnement réservé : Oui / Non
- Distance entre stationnement et poste de secours : distance en mètres
- Niveau d'accessibilité entre le stationnement et le poste de secours, puis entre le poste de secours et la zone de baignade : pente, type de revêtement... (descriptif)
- Equipement disponible (tiralos, hippocampe...) et moyens humains disponibles : à lister
- Accessibilités des équipements et services : sanitaires, promenades piétonnes...
- Labels et marque : Qualité tourisme, HandiPlage : à lister

Conclusion

Si la mise en œuvre du projet a été perturbée par la période sanitaire du 1^{er} semestre 2020, le partenariat littoral a néanmoins fait preuve d'une réelle volonté et d'une forte réactivité pour finaliser le projet et répondre à l'ambition initiale d'ouvrir des données sur les plages de Nouvelle-Aquitaine.

En utilisant le jeu de données pour la période de réouverture par accès dérogatoire, le partenariat littoral a mis en avant l'intérêt de mener cette démarche à un niveau régional. Les perspectives d'utilisation et de déploiement de nouveaux services restent à approfondir et c'est le travail aujourd'hui engagé avec les partenaires et notamment avec l'ADI Nouvelle-Aquitaine, mais d'ores et déjà des pistes sont à l'étude.

Si l'impulsion a été rendue possible par l'accompagnement financier de la Région et de la Banque des territoires, le renfort d'un stagiaire au sein de l'équipe du GIP pendant 6 mois, les suites à donner et son inscription dans le long terme sont aujourd'hui prévus dans le programme de travail 2021 du GIP Littoral :

- poursuite de la récupération, de la qualification et de la mise à jour de la base de données plages existante ;
- poursuite le travail autour de nouvelles données d'accessibilité en 2021).

Ces missions feront l'objet d'un **avenant de la Convention avec le GIP Atgeri** pour assurer l'animation et l'hébergement de la donnée à long terme.

Pour conclure, le caractère innovant de ce projet peut aujourd'hui se résumer sur 2 champs :

- En matière de gouvernance : en mobilisant des acteurs différents pour recueillir un ensemble de données susceptibles d'intéresser les usagers
- En matière d'usages : puisqu'il s'agit bien d'identifier les données utiles au regard des possibles usages

A plus long terme, le recueil et la qualification de nouvelles données est souhaité (capacité d'accueil des espaces de stationnements, information sur les temps de trajet et propositions alternatives de sites sur lesquels la surveillance est effective et/ou de sites accessibles en transport en commun...). Ces données nécessiteront notamment de s'interroger sur la manière de produire, disposer et partager de la donnée temps réel, mais c'est aussi tout l'enjeu d'un projet partenarial de ce type qui doit permettre de lever les verrous techniques et financiers au fur et à mesure des évolutions technologiques et d'usages.