

CARNET DE BORD

} Concert'ation {



} Contexte {

Le 30 mars 2023, à Cazaux sur la commune de La Teste-de-Buch, près de 40 élus, agents de collectivités et des services de l'Etat, et partenaires ont été réunis à l'initiative du GIP Littoral.

En tant qu'animateur du projet Littoral 2030 « Réussir la transition du littoral en Nouvelle-Aquitaine », le GIP est mandaté pour favoriser les échanges entre acteurs du littoral, dans le but de faciliter le passage à l'action dans le domaine de l'aménagement durable et de la préservation du littoral.

En tant que lieu de production d'études à caractère prospectif, mais aussi d'accompagnement des projets littoraux en Nouvelle-Aquitaine, le GIP Littoral dans le cadre de ses missions et de sa feuille de route, a souhaité valoriser et partager les démarches d'information, de participation et de concertation du public.

Cette action a également pour objectif d'accompagner au développement de nouvelles approches en ce sens, notamment dans le cadre de l'élaboration et la mise en œuvre des projets de gestion des risques (en particulier les programmes des Stratégies Locales de Gestion de la Bande Côtière - SLGBC) et d'aménagement durable du littoral.

Dans ce contexte, le GIP Littoral a souhaité proposer une journée thématique en présentiel à l'ensemble de ses membres afin d'échanger et de partager des retours d'expériences sur le littoral de Nouvelle-Aquitaine et d'ailleurs (Bretagne, Normandie etc.).

Pourquoi et comment concerter ? Quels outils à disposition ? Quelles méthodes collaboratives ? Quels avantages, bonnes pratiques, difficultés et écueils à éviter en matière de concertation ? Ces questions ont été au cœur des débats de cette journée.

SOMMAIRE

· INTRODUCTION ET ANIMATION PARTICIPATIVE >P 1

· TABLE RONDE : POURQUOI ET COMMENT ASSOCIER LE GRAND PUBLIC À LA CONSTRUCTION DES PROJETS ? >P 2

· ATELIERS : OUTILS ET METHODES DE CONCERTATION MOBILISES AU SEIN DES PROJETS LITTORAUX >P 4

· CONCLUSION ET PERSPECTIVES >P 7

} Introduction et animation participative {

INTERVENANTS

M. Nicolas Castay : Directeur, GIP Littoral
Mme Chloé Ragot : Chargée de projets stratégies d'adaptation, GIP Littoral
M. Mehdi Hazgui : Modérateur, sociologue-consultant

Afin de procéder à la transition entre la 1^{ère} génération de programmes d'actions et la poursuite dans le temps des SLGBC dites de 2^{ème} génération, Nicolas Castay rappelle qu'une méthodologie régionale a été proposée aux collectivités pour engager le bilan et l'actualisation, afin de garder une homogénéité et une cohérence à l'échelle régionale. Cette trame commune a permis de développer une dynamique partenariale et de mettre en exergues les synergies, les difficultés ou encore les nouveaux besoins des différents porteurs des stratégies locales. La journée thématique « concert'action » s'inscrit dans cette nécessité d'aller plus loin et de renforcer les actions en faveur de l'amélioration de la connaissance et de la conscience du risque (Axe 1 des programmes d'actions des stratégies locales).

Les objectifs de cette journée thématique sont de pouvoir apporter des éléments de connaissances et appuis méthodologiques à destination des porteurs de projets, mais également de renforcer les actions de concertation et de participation du public, notamment dans le cadre des démarches accompagnées par le GIP Littoral.

Pour démarrer cette journée et évaluer le niveau de connaissance ou encore les attentes des participants, Mehdi Hazgui, modérateur et spécialiste de la concertation, a animé un outil participatif permettant de sonder le public sur divers éléments : niveau d'expérience sur le sujet, perception de la concertation, etc. Il a également proposé des premiers éléments de connaissance et de réflexion sur les différents degrés de participation (informer/ restituer - consulter - concerter - Co-construire.).

Avez-vous déjà mené une démarche de concertation ?



Extraits Modérateur @GIP Littoral

Quelles limites / difficultés ?



TABLE RONDE

POURQUOI ET COMMENT ASSOCIER LE GRAND PUBLIC À LA CONSTRUCTION DES PROJETS ?



Table ronde de la journée «concert'actions @GIP Littoral

Les discussions de la table ronde de la matinée se sont axées autour des bénéfices, avantages, difficultés et écueils à éviter dans la concertation grand public dans l'élaboration des projets.

INTERVENANTS

- M. Guy DERBOIS : Conseillé délégué à la prévention des inondations et risques côtiers, Golfe du Morbihan Vannes Agglomération (GMVA)
- M. Francis BEAUCIRE : Garant concertation, Commission Nationale du Débat Public (CNDP)
- Mme Noémie CASTAN : Chargée de projets littoral, Région Normandie
- M. Mathieu ZIMMER : Urbaniste-géographe, Bureau d'études Deux Degrés
- M. Mehdi HAZGUI : Modérateur, sociologue-consultant

En premier lieu, Francis Beaucire rappelle l'importance d'instaurer en temps réel un processus de concertation pendant l'élaboration du projet. Il poursuit en rappelant que la CNDP se pose plusieurs questions en amont du lancement d'un débat : Comment s'adresser aux publics dans toute leur diversité ? Comment les associer au projet en débat ? Comment passer d'un débat de planification à son inscription locale ?

Pour illustrer son propos, il cite le projet du parc éolien en mer au large de l'île d'Oléron, donnant lieu à de nombreuses oppositions de la part de différentes parties prenantes. Compte tenu des enjeux et de son ampleur, la CNDP

a lancé un débat public en mobilisant divers experts pour vérifier la faisabilité technique des propositions et permettre d'engager des discussions avec le grand public. A l'issue des échanges, le projet initial a évolué, en se situant non plus à 10km mais à 40km des côtes. Francis Beaucire précise que cette évolution du projet peut être considérée comme un critère de réussite du débat public. Bien qu'en parallèle les oppositions se poursuivent, cela montre les difficultés à trouver les bons compromis.

Mathieu Zimmer partage l'idée de développer des étapes de concertation souples, évolutives et adaptatives en fonction de l'avancement

4 ATELIERS

OUTILS ET MÉTHODES DE CONCERTATION MOBILISÉS AU SEIN DES PROJETS LITTORAUX

L'après-midi de la journée « concert 'action » s'est organisée sous la forme de 4 ateliers « retours d'expériences », afin de donner à voir aux participants les résultats associés à certaines démarches et d'échanger sur les modalités de mise en oeuvre.

Une vidéo projetée en séance plénière a permis de lancer les réflexions avec la présentation par Guillaume Hainigue (chargé de mission adaptation aux changements climatiques à la Communauté d'Agglomération de la région Nazairienne et de l'Estuaire) du travail en cours et mis en place autour de la gouvernance, la mobilisation des partenaires et du grand public (citoyens, associations) dans le cadre de l'élaboration de leur stratégie locale de gestion intégrée du trait de côte, en partenariat avec le CEREMA. Cette vidéo est disponible sur la page ressource du GIP Littoral dédiée à la journée thématique « concert'action ».

Atelier 1 - « forums littoraux et comité local de concertation » Stratégies locales de gestion de la bande côtière

INTERVENANTS

M. Jean-Luc Ashard : Adjoint délégué au littoral, Commune de Capbreton,
M. Cyrille Gayer : Chargé de mission stratégie de la bande côtière, Commune de Capbreton,
Mme Eléonore Geneau : Chargée de mission littoral, Commune de Lacanau.

Les communes de Lacanau et Capbreton rappellent que la communication et la concertation sont deux éléments clés des stratégies locales, avec des actions menées en faveur d'une meilleure conscience du risque (journée ou forum du littoral, chantiers citoyens, etc.) et d'une réflexion partagée dans les choix de gestion du front de mer à différents horizons temporels (comité local de concertation, enquête citoyenne Shoreline, etc).

Les intervenants soulignent ce besoin de construire, dans un processus de temps long, une culture du risque commune pour aider et appuyer les prises de décisions à venir. Ils rappellent que les bilans des stratégies 1ère génération ont permis de mettre en lumière la poursuite du travail sur la variété des formats de concertation pour toucher un public élargi et renforcer une prise de conscience collective des phénomènes et des

enjeux, avec un double objectif : développer une perception positive de l'action publique dans la gestion des risques littoraux et engager un travail collectif sur la relocalisation de biens et d'activités dans un horizon plus ou moins lointain.

Ces retours d'expériences ont permis d'évoquer avec les participants les moyens humains et financiers alloués comme leviers de réalisation, la continuité des actions dans le temps et pas uniquement aux étapes « clés » d'une stratégie locale (élaboration et bilan), la difficulté de trouver les bons compromis en révélant les différences de points de vue ou encore aller au-delà des modes de gestion définis dans un programme à court terme, pour faire échanger élus et grand public sur les possibilités d'action à moyen-long termes.



Chantier citoyen annuel de gestion du cordon dunaire
© Mlle de Capbreton

Atelier 2 - « exposition itinérante, conférences et sorties terrains » Stratégie locale de gestion de la bande côtière

INTERVENANTS

Mme Stéphanie Delporte : Chargée de mission risques littoraux - Agglomération Pays Basque
M. Alistair Brockbank : Chargé de mission, Centre permanent d'initiatives à l'environnement littoral Basque

La Communauté d'Agglomération Pays Basque met en œuvre sa stratégie locale de gestion des risques littoraux à l'échelle de la Côte Basque. Considérée comme un véritable outil d'aide à la décision, elle a vocation à formaliser les choix de gestion pour lutter ou s'adapter au recul du trait de côte d'ici à 2043. L'appropriation et la responsabilisation des habitants et des acteurs socio-économiques est un axe important de cette stratégie.

Dans ce cadre, la CAPB, en lien étroit avec les communes littorales, a créé l'exposition « Côte Basque, un littoral en mouvement », présentant l'évolution du littoral basque et de ses usages de manière ludique et interactive.

Le Centre permanent d'initiatives pour l'Environnement (CPIE), structure locale, est missionné pour animer cette exposition sur l'ensemble des territoires auprès de différents publics.

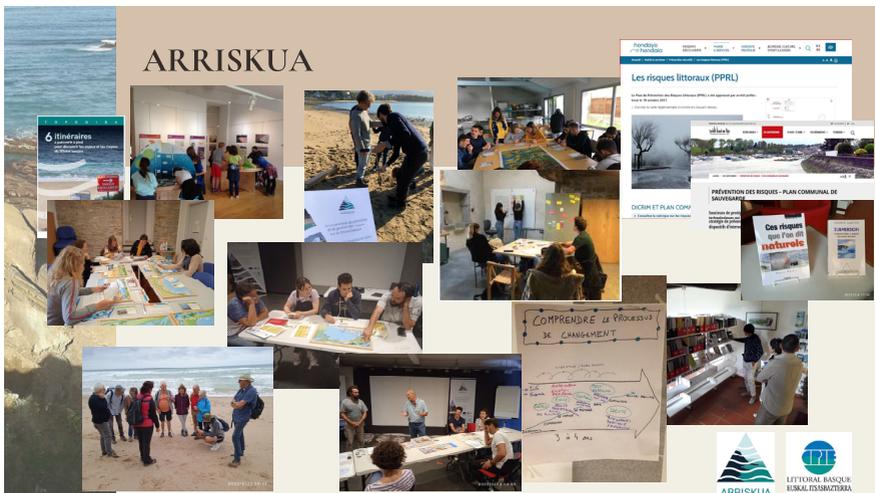
En parallèle, le CPIE, en partenariat avec la CAPB, a conçu le programme « Arriskua », avec pour objectif de renforcer les connaissances des habitants, des

acteurs locaux et des touristes, mais également de proposer une sensibilisation participative permettant le développement d'une culture du risque commune.

Cela se traduit par la diffusion de connaissances, l'accompagnement et la formation des acteurs locaux, mais également le suivi participatif de l'érosion avec les scolaires, l'organisation de cafés-débat, ateliers terrain, projet artistique, exposition, tables rondes, etc.

Les retours d'expériences de la CAPB et du CPIE permettent de soulever certains éléments clés :

- La présence d'acteurs ressources sur le territoire (risques, tourisme) qui peuvent être des relais en matière d'information et de communication ;
- Les coûts liés à l'animation sont importants pour diffuser et faire vivre les outils, tels que l'exposition ;
- L'importance d'avoir des lieux d'accueil diversifiés (lieux institutionnels, scolaires, bibliothèques) et d'offrir un espace de convivialité, au-delà des apports techniques ;
- La nécessité pour chaque acteur de prendre conscience des domaines d'actions ;
- L'importance d'évaluer ces actions notamment, pour observer la diffusion de l'information. La méthode d'évaluation reste à mettre en place.



Animations programme « Arriskua » @CPIE Littoral Basque



Atelier 3 - « tables longues, questionnaires et immersion sur site » - Réaménagement du Pôle à Maubuisson

INTERVENANTS

M. Patrick Meiffren : Maire, Commune de Carcans
M. Samuel Pizzato : Directeur général des services, Commune de Carcans

Les communes de Carcans et Hourtin se sont engagées en 2018 dans une démarche d'Aménagement Durable des Stations, dont l'étude s'est terminée en 2019. Le réaménagement de la place du Pôle de Maubuisson est l'un des principaux chantiers de la feuille de route issue de la démarche.

Dans ce cadre, la commune de Carcans, appuyée par un groupement de bureaux d'études, s'est lancée dans une démarche de concertation auprès des habitants et de des acteurs socio-professionnels du secteur de la commune afin de partager un diagnostic et définir les premières pistes d'orientations. Plusieurs outils ont été mobilisés :

- La passation d'un questionnaire auprès des habitants et touristes ;
- L'installation de tables longues dans l'espace public (place du Pôle et marché de Carcans) ;
- L'atelier d'acteurs ;
- Le diagnostic en marchant.

Cette concertation menée en plusieurs temps s'est réalisée en « entonnoir » pour permettre de resserer les besoins et échanger sur les orientations d'amé-

nagement. Les résultats issus de ces temps de concertation ont été largement communiqués par la collectivité pour une appropriation élargie (bulletins municipaux, site web etc.).

Suite à cette présentation plusieurs éléments ont émergé des réflexions des participants :

- Une participation importante des locaux ;
- L'importance de laisser les discussions libres et de ne pas réduire le champs des possibles ;
- Une réflexion à développer sur l'urbanisme «tactique», c'est-à-dire un urbanisme intégrant des aménagements provisoires et modulables, pouvant être support des échanges ;
- La nécessité de tester et d'adapter les projets au fil de l'eau ;
- La concertation comme porte d'entrée pour sensibiliser et établir une pédagogie autour de divers sujets : zéro déchets, piétonnisation, etc. ;
- La concertation, en plusieurs temps, pour conforter les orientations initiales des élus et légitimer l'action publique ;
- La formation d'un groupe de commerçants pouvant déclencher l'adhésion d'un type d'acteur sur le temps long (création d'une association des commerçants invités aux instances de décision de la démarche ADS) ;
- Le partage du projet au sein des conseils de quartiers pour favoriser son appropriation par le plus grand nombre.



Tables longues - Carcans - Maubuisson @ GIP Littoral

GIP LITTORAL

2030



MEMBRES DU GIP

-

Services de l'Etat en région, conseil régional Nouvelle-Aquitaine, conseil départemental de la Charente-Maritime, conseil départemental de la Gironde, conseil départemental des Landes, conseil départemental des Pyrénées-Atlantiques, communauté d'agglomération de La Rochelle, communauté d'agglomération Rochefort Océan, communauté d'agglomération Royan Atlantique, communauté d'agglomération du Bassin d'Arcachon Nord, communauté d'agglomération Bassin d'Arcachon Sud, communauté d'agglomération Pays Basque, communauté de communes de l'île de Ré, communauté de communes de l'île d'Oléron, communauté de communes Bassin de Marennes, communauté de communes Médoc Atlantique, communauté de communes de la Médullienne, communauté de communes des Grands Lacs, communauté de communes de Mimizan, communauté de communes Côte Landes Nature, communauté de communes Marenne Adour, Côte Sud, communauté de communes du Seignaux

GIP LITTORAL

-

11, avenue Pierre Mendès France 33700 MERIGNAC
T. +33 (0)5 56 13 26 28
contact@giplittoral.fr

www.giplittoral.fr

